

**UCHWAŁA NR XXIV/141/2026
RADY GMINY WARLUBIE**

z dnia 29 stycznia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Warlubie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 26 listopada 2025 r. skargę na działania Wójta Gminy Warlubie uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi Skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Tomasz Piątkowski

Uzasadnienie

Do Rady Gminy Warlubie wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Warlubie, dotycząca udostępniania świetlic wiejskich na cele komercyjne, w szczególności organizacji imprez prywatnych, które - zdaniem skarżącego - zakłócają spokój i porządek publiczny. Skarżący wnosił, że wynajem świetlic wiejskich przeczy zasadom regulaminu gospodarowania nieruchomościami, dotychczasowym zasadom występującym w gminie i domagał się zaprzestania wynajmu świetlic wiejskich dla osób postronnych. Wnoszący skargę twierdził także, że to władze gminy są odpowiedzialne za pilnowanie porządku i bezpieczeństwa w czasie wynajmu świetlic.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Warlubie, na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2025 r. po zapoznaniu się z treścią skargi oraz obowiązującym stanem prawnym, ustaliła, że w dniu wpływu skargi na terenie Gminy Warlubie obowiązywała uchwała Nr XXXV/277/2021 Rady Gminy Warlubie z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich oraz świetlic przy remizach OSP stanowiących mienie Gminy Warlubie

Zgodnie z powołaną uchwałą, świetlice wiejskie stanowią własność Gminy Warlubie i są obiektami użyteczności publicznej, których celem jest m.in. integracja środowiska lokalnego, wspieranie inicjatyw mieszkańców oraz prowadzenie działalności kulturalnej, społecznej i edukacyjnej. Regulamin wprost dopuszcza również możliwość odpłatnego udostępniania świetlic na cele komercyjne, w tym na organizację uroczystości rodzinnych i imprez okolicznościowych, po zawarciu stosownej umowy najmu i wniesieniu opłaty ustalonej przez Wójta Gminy.

Wobec powyższego nie można uznać, aby udostępnianie świetlic wiejskich na cele komercyjne naruszało obowiązujące przepisy prawa miejscowego lub pozostawało w sprzeczności z ich przeznaczeniem określonym w regulaminie. Działania Wójta Gminy Warlubie w tym zakresie znajdują bezpośrednią podstawę w obowiązującej uchwale Rady Gminy, podjętej przez organ stanowiący wybrany przez mieszkańców Gminy Warlubie, przy czym przepisy prawa nie nakładają obowiązku przeprowadzania konsultacji społecznych dla tego rodzaju uchwał.

Odnosząc się do zarzutów dotyczących zakłócania spokoju i porządku publicznego w trakcie imprez organizowanych w świetlicach, Komisja wskazuje, że obowiązek zapewnienia porządku i bezpieczeństwa w czasie trwania wydarzenia spoczywa na organizatorze lub najemcy obiektu. Natomiast reagowanie na ewentualne naruszenia przepisów prawa, w tym zakłócanie ciszy nocnej czy porządku publicznego, należy do właściwych służb porządkowych - Policji. Gmina nie posiada kompetencji do stałego nadzoru zachowań uczestników imprez ani do kontroli trzeźwości osób korzystających z obiektów.

Ponadto Gmina Warlubie nie ma prawnego obowiązku zapewniania ochrony fizycznej ani zatrudniania pracowników ochrony w związku z imprezami organizowanymi przez podmioty trzecie w wynajętych świetlicach. W świetle obowiązujących przepisów odpowiedzialność za przebieg imprezy oraz zachowanie jej uczestników ponosi organizator, zgodnie z warunkami zawartej umowy najmu.

Należy również podkreślić, że udostępnianie świetlic wiejskich na podstawie umów najmu, w tym na cele komercyjne, stanowi powszechnie stosowaną praktykę w jednostkach samorządu terytorialnego na terenie całego kraju. Tego rodzaju rozwiązania funkcjonują zarówno w gminach wiejskich, miejsko-wiejskich, jak i miejskich, jako element racjonalnego i efektywnego gospodarowania mieniem komunalnym. W praktyce samorządowej świetlice wiejskie pełnią funkcję obiektów wielofunkcyjnych, które – obok realizacji zadań o charakterze społecznym, kulturalnym i integracyjnym – są także odpłatnie udostępniane mieszkańcom na uroczystości rodzinne oraz inne wydarzenia okolicznościowe. Działania te są podejmowane na podstawie uchwał organów stanowiących gmin, regulaminów korzystania z obiektów oraz indywidualnych umów cywilnoprawnych zawieranych z najemcami.

Praktyka ta jest akceptowana w orzecznictwie sądów administracyjnych, jak również w działalności nadzorczej i kontrolnej regionalnych izb obrachunkowych, o ile najem odbywa się na jasnych, przejrzystych zasadach, z poszanowaniem równego dostępu do mienia komunalnego oraz przy zachowaniu priorytetu dla realizacji zadań własnych gminy.

Sam fakt odpłatnego udostępniania świetlic wiejskich nie narusza ich publicznego charakteru ani nie pozostaje w sprzeczności z funkcją integracyjną tych obiektów, lecz stanowi dopuszczalny i racjonalny sposób wykorzystywania mienia gminnego, przyczyniający się jednocześnie do pozyskiwania środków na ich bieżące utrzymanie.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Warlubie uznała, że działania Wójta Gminy Warlubie, polegające na udostępnianiu świetlic wiejskich na cele komercyjne są zgodne z obowiązującym prawem oraz uchwałami Rady Gminy, a zarzuty zawarte w skardze nie znajdują podstaw prawnych. W związku z tym Komisja uznała skargę za bezzasadną i zarekomendowała Radzie Gminy Warlubie podjęcie uchwały zgodnie z przedłożonym projektem.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Tomasz Piątkowski