

**UCHWAŁA NR XXVII/166/2017
RADY GMINY WARLUBIE**

z dnia 26 stycznia 2017 r.

w sprawie zajęcia stanowiska na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 17 stycznia 2017 r. na uchwałę Nr XXVI/153/2016 Rady Gminy Warlubie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Warlubie wniesionego przez Stowarzyszenie Niezależnych Mieszkańców dla Gminy Warlubie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579 i poz. 1948) w zw. z art. 53 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, poz. 846, poz. 996, poz. 1948, poz. 2103 i poz. 2261) uchwała się co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia zarzutów zawartych w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa z dnia 17 stycznia 2017 r. na uchwałę Nr XXVI/153/2016 Rady Gminy Warlubie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Warlubie wniesionym przez Stowarzyszenie Niezależnych Mieszkańców dla Gminy Warlubie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Warlubie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Wanda Wolan

Uzasadnienie

W dniu 18 stycznia 2017 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa przez Stowarzyszenie Niezależnych Mieszkańców dla Gminy Warlubie na uchwałę Nr XXVI/153/2016 Rady Gminy Warlubie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Warlubie.

Przedmiotowa sprawa dotyczyła wniosku o udostępnienie informacji publicznej. W myśl przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn.zm.) Wójt poinformował o braku możliwości udzielenia wnioskowanych informacji w terminie 14 dni od otrzymania wniosku. Jednocześnie Wójt wyznaczył inny termin jej udzielenia mieszczący się w maksymalnym przedziale ustawowym, tj. nie dłuższym niż 2 miesiące (art. 13 ust. 2 ustawy).

W międzyczasie Wnioskodawca złożył skargę na nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta, naruszenie praworządności, a także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw.

W ocenie organu rozpatrującego skargę, nosiła ona wszelkie znamiona skargi na działalność organu uregulowanej przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 227 i nast. Kpa). W związku z powyższym organem właściwym do jej rozpatrzenia, w myśl art. 229 pkt 3 Kpa jest rada gminy.

Po merytorycznym zbadaniu zarzutów skargi i po zasięgnięciu opinii Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Warlubie podjęła uchwałę uznającą powyższą skargę za bezskuteczną (uchwała Nr XXVI/153/2016 Rady Gminy Warlubie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Warlubie).

W tym stanie faktycznym ww. Stowarzyszenie wezwało Radę Gminy Warlubie do usunięcia naruszenia prawa. Wzywający zarzucił, iż ww. uchwała narusza prawo w istotny sposób, co skutkuje jej nieważnością. W ocenie Stowarzyszenia, skarga z dnia 3 listopada 2016 r. została rozpoznana w niewłaściwym trybie i przez niewłaściwy organ. Zdaniem Wzywającego skarga nie podlegała rozpoznaniu w oparciu o przepisy Kpa, lecz ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, czyli przez właściwy sąd administracyjny. Stowarzyszenie w przedmiotowym wezwaniu stwierdza, iż skierowanie skargi z dnia 3 listopada 2016 r. do Rady Gminy stanowi zwykłą omyłkę, zaś organ mimo tego, powinien samodzielnie ustalić, czy jest właściwy do jej rozpoznania.

Zdaniem Wzywającego, działanie Rady Gminy Warlubie pozbawiło go możliwości rozpoznania sprawy przez sąd administracyjny, a tym samym prawa do postępowania wieloinstancyjnego. Co istotne dla przedmiotowej sprawy, wszystkie zarzuty sformułowane przez Stowarzyszenie w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa mają wyłącznie charakter proceduralny.

W ocenie Rady Gminy Warlubie przedmiotowe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie zasługuje na uwzględnienie, a zarzuty w nim postawione są bezzasadne. Po pierwsze, skarga z dnia 3 listopada 2016 r. wykazuje kilka elementów, które potwierdzają słuszność zakwalifikowania jej jako skargi na działalność organu wykonawczego w rozumieniu Kpa (art. 227 i nast. Kpa). Do nich zaliczyć należy:

1) zaadresowanie skargi do: „Przewodniczącej Rady Gminy Warlubie Pani Wandy Wolan” – Skarżący oprócz organu uchwałodawczego Gminy wskazuje imiennie osobę piastującą stanowisko przewodniczącego w tej właśnie Radzie,

2) wyraźne powołanie się na wstępie pisma na art. 227 Kpa i określenie przedmiotu skargi poprzez użycie sformułowania bardzo zbliżonego w brzmieniu do tego używanego przez ustawodawcę właśnie w tym konkretnym przepisie Kpa; dla porównania:

- brzmienie art. 227 Kpa:

„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw”.

- sformułowanie użyte w skardze:

„W myśl art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi jest nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Warlubie, naruszenie praworządności, a także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw”.

3) końcowe sformułowania Skarżącego, w których jednoznacznie zwraca się do Rady Gminy Warlubie z prośbą o podjęcie odpowiednich wniosków i konsekwencji wobec Wójta oraz zdyscyplinowanie go.

Po drugie, w żadnym fragmencie skargi z dnia 3 listopada 2016 r. nie sposób doszukać się jakichkolwiek znamion sygnalizujących, iż przedmiotowe pismo mogłoby być skierowane do innego niż Rada Gminy Warlubie organu bądź sądu. Stąd też trudno podejrzewać, że autor skargi miał w rzeczywistości na celu wniesienie skargi podlegającej rozpoznaniu przez wojewódzki sąd administracyjny, do czego obecnie przekonuje. W tej sytuacji tłumaczenie tego typu jest niezrozumiałe i niewiarygodne.

Zatem jak widać z przytoczonych powyżej argumentów, wbrew twierdzeniom wyrażonym w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa, chybione jest stanowisko o omyłkowym oznaczeniu organu, do którego skierowana została skarga. Wobec tego nie można podzielić zarzutu jakoby działanie Rady Gminy Warlubie było niewłaściwe i uniemożliwiające dostęp Skarżącemu do skorzystania mu z konstytucyjnego prawa do postępowania co najmniej dwuinstancyjnego.

Podsumowując, w ocenie Rady Gminy Warlubie zarzuty podniesione w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa są bezpodstawne i nie zasługują na uwzględnienie.

Przewodnicząca Rady Gminy

Wanda Wolan